

## **Introduzione**

di Davide Diegoli, Presidente AS2

L'occasione che oggi ci è concessa dal Consorzio Universitario di Rovigo, con la collaborazione del Comune di Rovigo e della Provincia di Rovigo ed il Patrocinio degli Ordini dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili e degli Avvocati di Rovigo e la partnership di Engineering Tributi, ci permette di presentare ai professionisti del settore, agli amministratori e ai funzionari degli enti pubblici, tutte le attività, il know-how di AS2 e la pluralità dei servizi erogabili a vantaggio dei soci.

AS2 è un'azienda a totale capitale pubblico, nata dall'esperienza di ASM Rovigo S.p.A., e nel corso della sua crescita ha aperto ad altri soci pubblici la possibilità di accedere al proprio capitale sociale e beneficiare dei servizi erogati. L'adesione ad AS2 è la condizione necessaria al fine di poter accedere ai servizi dell'Azienda e per tale motivo il Consiglio di Amministrazione ha già deliberato di portare nella prossima Assemblea dei Soci del 30 settembre p.v., la proroga fino al 31 dicembre 2011 della possibilità di nuovi Enti di acquisire quote di capitale sociale per divenirne soci. L'acquisizione delle quote di AS2, consente infatti ai nuovi soci di affidare direttamente i servizi eventualmente richiesti come previsto dalla normativa vigente.

AS2 quindi può diventare il braccio operativo per gli enti pubblici per la gestione di determinate attività, che oggi vengono effettuate all'interno della propria organizzazione. Attività che presentano le difficoltà ben conosciute soprattutto da molti sindaci ed amministratori, legate al limite di spesa per il personale, oltre che alla costante riduzione numerica assoluta dei dipendenti dovuta al divieto del turn over, come previsto dai dettami legislativi, oltre che le continue deleghe "senza portafoglio" trasferite dagli enti gerarchicamente superiori.

La mission iniziale di AS2 è stata quella di sviluppare, diffondere, mantenere in modo evolutivo i sistemi informatici e telematici della PA Locale, con servizi di assistenza informatica -help desk, gestione della telefonia, gestione applicazioni, sistemi e reti, che hanno consentito assieme alla progettazione web, di "aprire le finestre" di molte amministrazioni pubbliche verso la rete globale e la condivisione di dati e informazioni per via telematica, con notevoli risparmi di costi ed energie. Tutto ciò assicurato attraverso la qualità dei servizi, legata all'innovazione tecnologica ed al supporto all'utente, implementando nel corso del tempo sistemi tecnologici innovativi richiesti dai soci come ad esempio la progettazione e l'installazione della videosorveglianza cittadina o reti Wi-Fi al servizio dei cittadini o la creazione e lo sviluppo dei sistemi informativi territoriali.

Un altro aspetto fondamentale dell'attività di AS2 è costituito dal servizio di supporto alla progettazione di opere pubbliche, che consente di gestire internamente tutta la fase legata ad indagini e ricerche per studi di fattibilità e preliminari, il supporto alla realizzazione di progetti preliminari, definitivi, esecutivi, il supporto alla direzione e contabilità dei lavori, a favore di soci che investono risorse in direzione dello sviluppo del territorio utilizzando piattaforme tecnologiche evolute, ma anche per soccorrere amministrazioni pubbliche alle prese con difficoltà dovute all'esiguità numerica dei propri uffici tecnici.

L'evoluzione della mission aziendale interessa molto da vicino gli enti locali: riguarda da una parte i servizi di controllo stradale con rilevazioni delle contravvenzioni, che consentono anche di generare nuove risorse in entrata per i bilanci locali, e dall'altra i servizi relativi ad una giusta e concreta fiscalità locale, anch'essi in grado di creare migliori opportunità di generazione di ricavi per gli Enti. Tradotto: lotta all'evasione ed elusione fiscale tributaria, che significa assicurare ai bilanci delle amministrazioni pubbliche locali entrate difficilmente realizzabili solamente con le proprie forze interne. E' proprio questo l'aspetto che oggi desta maggiore attenzione agli amministratori che si trovano tutti i giorni a fare i conti con le istanze pressanti dei cittadini e la scarsità di risorse a disposizione per continue norme vessatorie e continue riduzioni di trasferimenti centrali, che limitano il potere d'iniziativa alle politiche sociali e strutturali a favore dei propri residenti.

Ritengo di evitare qualsiasi forma di falso moralismo affermando che oggi i sistemi di controllo e contestazione di eccesso della velocità e controllo del passaggio con semaforo rosso, siano strumenti che permettono anche di tenere a galla i bilanci di molti comuni, oltre alla loro principale funzione di sicurezza stradale. Se le continue modifiche del codice della strada tendono a ridurre questi utilizzi ritenuti immorali, senza però preoccuparsi di come le amministrazioni possano avere risorse alternative (leggasi federalismo fiscale), AS2 possiede le capacità e le competenze per la gestione totale di queste apparecchiature nei crismi previsti dalla legge e dalla alluvionale

giurisprudenza, progettando, installando, garantendo la manutenzione degli apparati e la gestione completa delle relative contravvenzioni (predisposizione dei verbali, spedizione, rendicontazione degli introiti e recupero degli eventuali insoluti), in modalità del tutto congruente con le normative vigenti ed anzi con un sistema garantista nei confronti del contribuente nella parte coattiva del procedimento.

Il supporto di AS2 garantisce quindi la continuità dei servizi, con l'impiego degli agenti della Polizia locale in numero limitato per lo svolgimento esclusivo delle operazioni previste dalla legge, e la libertà degli altri di essere presenti sul territorio ad esercitare la loro funzione di sicurezza e controllo, come molti cittadini richiedono e molte amministrazioni vogliono realizzare.

L'altra sezione importante delle attività di AS2, che riguarda le entrate tributarie e non, in particolare modo l'imposta comunale sugli immobili e la tassa o tariffa rifiuti solidi urbani, che si collega con l'oggetto di questo appuntamento, è l'accertamento e la riscossione dei tributi locali e recupero dell'evasione e l'elusione tributaria. AS2 per molti soci gestisce le fasi di questo processo importante per l'equità fiscale e per le casse degli enti, in diretta interfaccia con gli uffici preposti. Per l'aspetto ordinario delle entrate tributarie i cambiamenti normativi di queste ultime settimane ci mettono a conoscenza che dal 2012 gli agenti e concessionari per la riscossione, punto di riferimento fino ad oggi degli enti locali, non potranno più esercitare quel ruolo, per cui gli amministratori si troveranno davanti ad un bivio: gestire la filiera completa internamente, dall'accertamento alla riscossione, o dare il servizio all'esterno mediante affidamento diretto o gara? Questo sarà uno dei possibili panorami che i relatori che seguiranno illustreranno in modo competente.

L'altro aspetto è quello delle entrate dal recupero dell'evasione o elusione fiscale, spesso effettuata dagli uffici nei ritagli di tempo (non certo per colpa loro), con il risultato di non riuscire a garantire alle casse delle pubbliche amministrazioni risorse importanti, ai fini degli stentati equilibri degli esercizi finanziari odierni e dei continui tagli dei trasferimenti erariali.

AS2 oggi ha le competenze, le conoscenze, le professionalità, la strumentazione ed i partners necessari per seguire tutta la filiera dell'accertamento e riscossione, arrivando anche alla verifica e al controllo di posizioni evasive ed elusive con conseguente capacità di supportare gli Enti nella produzione degli atti e nella gestione delle procedure per il recupero di dette entrate dovute.

La riflessione, che volevo porre soprattutto agli amministratori, ai funzionari, ai revisori delle amministrazioni pubbliche presenti, riguarda il vantaggio di poter avere una azienda pubblica a propria disposizione di cui si è soci e di cui si beneficia eventualmente anche della ripartizione degli utili, come è successo nel 2010, la quale è in grado di gestire, anche integralmente, servizi fondamentali per gli enti e per le aziende pubbliche, a costi competitivi.

Credo che l'amministratore lungimirante ritenga essenziale nel futuro prossimo trovare le soluzioni per incrementare le entrate del proprio ente, non per implementare ma solamente per garantire i servizi oggi offerti ai cittadini, considerato che le spese da anni sono continuamente compresse al ribasso dalle continue limitazioni.

Garantire quindi un'equità nella pressione fiscale e recuperare da coloro che volontariamente o involontariamente non hanno versato quanto dovuto, garantisce per gli anni successivi un incremento del gettito consolidato dei tributi e anche un'immagine positiva di uguaglianza, proporzionalità delle amministrazioni locali nei confronti dei contribuenti/cittadini.

Tutto ciò è possibile con AS2 che può diventare la longa manus degli enti locali e delle aziende pubbliche, grazie anche ad un gruppo di collaboratori di comprovata capacità e professionalità, ma soprattutto, e con mio estremo piacere, composto da personale di età molto giovane, dinamico, propositivo ed aperto alle innovazioni e allo sviluppo futuro.

Ed è proprio al futuro che AS2 guarda, con l'intenzione di diventare un inseparabile interlocutore delle amministrazioni e delle aziende pubbliche, non solo dal punto di vista di servizi erogati, ma anche nell'aspetto della formazione e dell'informazione.

E' intenzione di AS2 di incrementare l'attività di informazione e comunicazione, a beneficio dei propri soci (supportato anche dal servizio di rassegna stampa informatica quotidiana), ma soprattutto proseguire con la programmazione di appuntamenti tematici formativi di approfondimento, analoghi a quello odierno, grazie anche alla disponibilità di esperti, anche provenienti dai nostri Enti Soci, e con il supporto delle associazioni di categoria interessate. Ringraziandovi per la presenza auguro un buon proseguimento.