

**AZIENDA SERVIZI STRUMENTALI S.r.l.**

**Sede in Via della Resistenza n. 4 - 45100 ROVIGO  
Capitale sociale Euro 232.800 i.v.  
Codice Fiscale 01396160291**

**Relazione sulla gestione  
al bilancio chiuso al 31.12.2025**

**Valori espressi in EURO (unità)**

## Sommario

- 1 Introduzione
- 2 Analisi della situazione della società, dell'andamento e del risultato di gestione
  - 2.1 Scenario di mercato e posizionamento
  - 2.2 Investimenti effettuati
  - 2.3 Commento ed analisi degli indicatori di risultato
    - 2.3.1 Commento ed analisi degli indicatori di risultato finanziari
      - 2.3.1.1 Stato patrimoniale e conto economico riclassificati
      - 2.3.1.2 Analisi degli indicatori di risultato finanziari
    - 2.3.2 Commento ed analisi degli indicatori di risultato non finanziari
      - 2.3.2.1 Analisi degli indicatori di risultato non finanziari
      - 2.3.2.2 Informazioni relative alle relazioni con il personale
- 3 Informazioni sui principali rischi ed incertezze
  - 3.1 Rischi finanziari
  - 3.2 Rischi non finanziari
- 4 Attività di ricerca e sviluppo
- 5 Rapporti con imprese controllate, collegate, controllanti
- 6 Numero e valore nominale delle azioni proprie e delle azioni o quote di società controllanti
- 7 Numero e valore nominale delle azioni proprie e delle azioni o quote di società controllanti acquistate o alienate
- 8 Fatti di rilievo avvenuti dopo la chiusura dell'esercizio
- 9 Evoluzione prevedibile della gestione
- 10 Elenco delle sedi secondarie
- 11 Privacy - GDPR
- 12 Programma per la prevenzione della corruzione
- 13 Relazione sul governo societario

## 1 Introduzione

Signori soci,

il bilancio relativo all'esercizio chiuso al 31.12.2025 che sottoponiamo alla Vostra approvazione, rileva, un'**utile di 56.931,51 euro**.

Come noto, le principali attività svolte da AS2 nell'anno in oggetto sono sintetizzabili nelle seguenti categorie:

- **Servizi informatici e telematici (ICT – Information & Communication Technology) per supportare gli enti verso la transizione al digitale** (assistenza sistemistica; help desk; progettazione e assistenza siti web; gestione posta elettronica; consulenza informatica e assistenza alla gestione ed implementazione degli applicativi; sicurezza dati, amministratori di sistema, protezione dati in genere; supporto ai responsabili della transizione al digitale);
- **Servizi per la Polizia Locale** (controllo della velocità; controllo di accesso ad aree a traffico limitato; controllo del passaggio al rosso semaforico; sistemi di videosorveglianza e sistemi di lettura targhe; gestione contravvenzioni; pannelli a messaggio variabile e dissuasori);
- **Servizi di supporto alle funzioni fondamentali degli Enti Locali** (riscossione ordinaria e coattiva delle entrate; ricerca evasione tributi locali; ricerca evasione erariale; redazione verbali consigli comunali; rassegna stampa on-line e servizi comunicativi);
- **Servizi alla progettazione urbanistica e di opere pubbliche** (supporto alla realizzazione di progetti preliminari, definitivi, esecutivi; supporto alla direzione e contabilità dei lavori; ricerche e studi conoscitivi; implementazione sistema informativo territoriale; rilievi; indagini e ricerche per studi di fattibilità);

La società, inoltre, coordina e partecipa alla promozione di progettualità di area vasta per lo **sviluppo del territorio**, in qualità di soggetto responsabile dei Patti Territoriali per il Polesine, di referente dell'Intesa Programmatica d'Area Polesine e di componente del Soggetto Aggregatore per il Digitale (SAD) per la provincia di Rovigo.

In tali ultimi ambiti, AS2 ha svolto nel corso del 2024 le seguenti attività strategiche:

- Supporto agli Enti Soci per l'adesione ai finanziamenti legati al **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR)** su alcune principali misure
  - attivazione servizi cloud
  - attivazione servizi al cittadino
  - attivazione servizio della Piattaforma Notifiche Digitali (PND), con particolare riferimento ai servizi delle Polizie Locali.
- Attività di funzionamento dell'**Intesa Programmatica d'Area (IPA)** attraverso la partecipazione al bando di finanziamento della Regione Veneto, attivando il Tavolo di Concertazione dei soggetti

appartenenti all'IPA, portando ad approvazione lo scorso 1 dicembre 2025 il documento programmatico dell'Intesa, risalente al 2004.

- Progettazione e realizzazione del **secondo stralcio del progetto "Polesine Sicuro"**, che ha permesso alla Provincia di Rovigo di beneficiare di un contributo economico di € 1.000.000,00 della Regione Veneto per una quindicina di Comuni del territorio, rappresentando il completamento del primo stralcio del progetto che ha interessato i Comuni di Rovigo e di Occhiobello.

## **2 Analisi della situazione della società, dell'andamento e del risultato di gestione**

L'analisi della situazione della società, del suo andamento e del suo risultato di gestione è sviluppata nei capitoli che seguono, specificamente dedicati allo scenario di mercato e ai servizi offerti, agli investimenti e ai principali indicatori dell'andamento economico e dell'evoluzione della situazione patrimoniale e finanziaria.

### **2.1 Scenario di mercato e posizionamento**

AS2 è una significativa realtà nel campo dei servizi strumentali alla PA, unica in campo regionale per l'ampiezza dei servizi erogati, che coprono un vasto ed articolato spettro, come evidenziato in premessa.

Con la propria attività la società permette alle Amministrazioni ed agli Enti di offrire servizi più efficienti ai cittadini ed alle imprese, promuove occasioni di collaborazione e cooperazione, favorisce il riuso e la condivisione delle migliori esperienze disponibili sul mercato.

Va sottolineato che AS2 si impegna ad erogare ai propri Enti soci servizi al massimo livello qualitativo, operando nel pieno rispetto delle normative che riguardano l'acquisto di beni e servizi per la Pubblica Amministrazione.

Ciò permette di assicurare ai soci condizioni tecniche ed economiche compatibili con quelle di mercato, come richiesto dall'art. 7 (Principio di auto-organizzazione amministrativa) del Codice dei Contratti Pubblici (D. Lgs 36/2023), garantendo benefici per la collettività, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.

In precedenza, si ricorda che nel luglio del 2018 il Comune di Occhiobello, per conto di tutti i soci di AS2, ha ottemperato all'iscrizione presso l'ANAC nell'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house, permettendo ad AS2 di ricevere affidamenti diretti dei contratti ai sensi dell'art. 192 del Codice dei Contratti Pubblici.

Si ricorda che nell'anno 2024 la società aveva registrato un decremento dell' 8,88% del valore della produzione rispetto a quanto conseguito nel 2023; nel 2025 la società invece ha registrato un aumento del valore della produzione pari al 13,49 % rispetto al 2024, visto il risultato finale di bilancio positivo in controtendenza alle previsioni del primo semestre dell'anno 2025 che confermavano l'andamento negativo già registrato nel 2024. Il dato relativo alla ripartizione del fatturato globale verso enti Soci e clienti non Soci indica che la quasi totalità del fatturato è avvenuto verso gli enti Soci e precisamente:

- 97,72 % verso enti Soci;

- 2.28% verso clienti non Soci;

ottemperando in tale modo a quanto previsto dall'art. 2 comma 2 dello statuto societario, in osservanza all'art. 16 comma 3 del D.Lgs. n. 175/2016 T.U. Società partecipate.

Nel corso dell'anno, la società ha continuato a svolgere le attività affidate dai Soci erogandone i servizi, e, come detto, incrementandone la produzione nella seconda parte dell'anno tanto da colmare il disavanzo della prima parte dell'anno ottenendo un risulta finale positivo

### **I principali ambiti operativi su cui si sono erogati e sviluppati i servizi sono i seguenti.**

- **Supporto organico ai Comuni per la transizione al digitale**, tramite una proposta di convenzione che permette ai soci di beneficiare di un'assistenza informatica e telematica a 360 gradi, disponendo di un unico interlocutore tecnologico, affidabile e competitivo, per affrontare le nuove sfide di efficientamento della pubblica amministrazione locale e di semplificazione amministrativa per i cittadini e le imprese; sono proseguite le convenzioni per l'assistenza informatica degli enti soci Comune di Rosolina e Fiesso Umbertino; con il Comune di Adria si è consolidata la digitalizzazione ed ottimizzazione dei servizi cimiteriali, rappresentando un'esperienza innovativa pilota su cui innestare una nuova filiera di attività di supporto ai Comuni.
- **Consolidamento del raggio operativo dei servizi rivolti alle Polizie Locali**, ampliando il numero di Comuni a cui è stato offerto un supporto tecnico/gestionale; nel corso del 2025, lo specifico Settore aziendale di riferimento ha supportato complessivamente i Comandi di Polizia Locale di una trentina di Enti, per un volume di circa 180.000 contravvenzioni gestite su territorio nazionale, oltre a 25.000 atti spediti e notificati all'estero. La Società ha inoltre fortemente contribuito ad una azione di riscossione coattiva degli insoluti (derivanti da violazioni/sanzioni al Codice della Strada) per una quindicina di Enti Soci, permettendo agli stessi il recupero di debiti "inevasi" per quasi 1 milione 200 mila euro su territorio nazionale ed oltre 350 mila euro su territorio straniero (recupero crediti internazionale). Contestualmente, nell'ambito dei processi di spedizione degli atti in formato digitale, sono stati conclusi positivamente oltre una ventina di bandi PNRR (di integrazione con la piattaforma SEND) che hanno permesso agli Enti (complessivamente) di beneficiare di oltre 250.000 euro di finanziamento, che si sono potuti reinvestire nel miglioramento tecnico/informatico delle infrastrutture.
- **Supporto agli enti per la progettazione e realizzazione di Opere Pubbliche**, con una particolare intensità di attività nell'area del Delta del Po e del Medio Polesine, collaborando sulla progettazione di interventi finanziati anche con le risorse dei bandi del PNRR.
- l'esperienza maturata dalla società nell'ambito della riscossione ordinaria e coattiva delle entrate e della ricerca dell'evasione sui tributi locali ha consentito fino al 2023 l'erogazione di servizi, in collaborazione con Ecoambiente, nell'ambito della gestione della Tassa Rifiuti (TARI – tributo) per alcuni Comuni della provincia di Rovigo e per il supporto alla gestione della tariffa TARIP (tariffazione puntuale del servizio rifiuti in capo al gestore). **Tuttavia il rapporto di collaborazione con Ecoambiente si e' ridotto notevolmente nel corso dell'anno 2024. Nel 2025 la società ha**

proseguito l'attività di supporto ad una serie di Comuni soci per la conclusione delle procedure legate al recupero degli insoluti della TARI ma non ha avuto alcun affidamento da parte della società Ecoambiente sul tema di supporto alla gestione dell'attuale tariffa rifiuti (TARIP).

Nell'ambito dei vari filoni di attività, nel corso dell'anno di esercizio, è proseguita l'attività legata alle proposte di rinnovo dei contratti in scadenza miranti ad ampliare il raggio operativo degli affidamenti e la loro durata, per permettere il graduale superamento di una delle principali criticità che stanno condizionando il rafforzamento della società ovvero la brevità degli affidamenti e la frammentarietà dei contratti. Su questi temi, al fine di sensibilizzare ulteriormente gli enti soci, nel corso del mese di settembre 2025 è stata organizzata una serie di eventi che hanno coinvolto i soci nella loro totalità attraverso incontri avvenuti nelle sedi di Rovigo, Trecenta, Costa di Rovigo, Occhiobello, Ceregnano e Rosolina.

## ***2.2 Investimenti effettuati***

Gli investimenti significativi effettuati dalla società sono quelli di seguito indicati.

*Investimenti in immobilizzazioni immateriali:*

- *Diritti utilizzo opere dell'ingegno: euro 19.463.*

*Investimenti in immobilizzazioni materiali*

- Impianti e macchinari: euro 84.000;
- Attrezzature industriali e commerciali: euro 8.800;
- macchine elettroniche d'ufficio: euro 22.104.

## ***2.3 Commento ed analisi degli indicatori di risultato***

Nei capitoli che seguono vengono separatamente analizzati l'andamento economico, patrimoniale e finanziario con l'utilizzo di specifici indicatori di risultato, prima finanziari e poi non finanziari.

### ***2.3.1 Commento ed analisi degli indicatori di risultato finanziari***

Gli indicatori di risultato finanziari sono ricavati direttamente dai dati di bilancio, previa sua riclassificazione. È stato poi predisposto il rendiconto finanziario come previsto dall'art. 2423 c.c.

#### ***2.3.1.1 Stato patrimoniale e conto economico riclassificati***

I metodi di riclassificazione sono molteplici.

Quelli ritenuti più utili per l'analisi della situazione complessiva della società sono, per lo stato patrimoniale, la riclassificazione finanziaria e, per il conto economico, la riclassificazione a valore aggiunto (o della pertinenza gestionale).

**Stato Patrimoniale - Riclassificazione finanziaria**

	31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025
<b>1) Attivo circolante</b>	<b>3.700.700</b>	<b>3.101.140</b>	<b>3.239.827</b>
1.1) Rimanenze	23.786	214.898	
1.2) Crediti	2.036.947	1.598.152	1.931.185
1.3) Disponibilità liquide	1.529.263	1.174.321	1.168.802
1.4) Altro Attivo Circolante	110.704	113.769	139.840
<b>2) Attivo immobilizzato</b>	<b>93.401</b>	<b>99.101</b>	<b>176.572</b>
2.1) Immobilizzazioni immateriali	2.893	23.416	23.960
2.2) Immobilizzazioni materiali	90.508	75.685	152.612
2.3) Immobilizzazioni finanziarie		---	----
<b>CAPITALE INVESTITO</b>	<b>3.794.101</b>	<b>3.200.241</b>	<b>3.416.399</b>
1) Passività correnti	2.453.764	2.081.128	2.203.617
2) Passività consolidate	275.326	345.608	382.342
3) Patrimonio netto	1.065.011	773.505	830.440
<b>CAPITALE ACQUISITO</b>	<b>3.794.101</b>	<b>3.200.241</b>	<b>3.416.399</b>

**Conto economico – Riclassificazione a valore aggiunto (o della pertinenza gestionale)**

	31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025
Ricavi delle vendite e delle prestazioni	6.764.135	6.163.515	7.447.854
+ Variazione rimanenze prodotti in lavorazione, semilavorati e finiti			
+ Variazione lavori in corso su ordinazione	23.786	191.112	-214.898
+ Incrementi immobilizzazioni per lavori interni			
+ Altri ricavi e proventi	58.630	40.147	24.446
<b>VALORE DELLA PRODUZIONE</b>	<b>6.846.551</b>	<b>6.394.774</b>	<b>7.257.402</b>
- Acquisti materie prime, sussidiarie, di consumo e di merci	32.652	34.670	221.267
+ Variazione rimanenze materie prime, sussidiarie, di consumo e merci			
- Costi per servizi e per godimento beni di terzi	4.499.321	4.389.788	4.851.199
<b>VALORE AGGIUNTO</b>	<b>2.314.578</b>	<b>1.970.316</b>	<b>2.184.936</b>
- Costo per il personale	2.224.030	2.238.334	2.079.840
<b>MARGINE OPERATIVO LORDO</b>	<b>90.548</b>	<b>-268.018</b>	<b>105.096</b>
- Ammortamenti e svalutazioni	41.137	42.728	55.254
- Accantonamenti per rischi e altri accantonamenti	20.000		
<b>MARGINE OPERATIVO NETTO</b>	<b>29.411</b>	<b>-310.746</b>	<b>49.842</b>
+ Proventi gestione accessoria	-		
<b>RISULTATO ANTE ONERI FINANZIARI</b>	<b>29.411</b>	<b>-310.746</b>	<b>49.842</b>
+/- Proventi/oneri finanziari	-25.143	-19.243	-18.822
- Rettifiche di valore di attività finanziarie	-		
<b>REDDITO ANTE IMPOSTE</b>	<b>54.554</b>	<b>-291.503</b>	<b>68.664</b>
- Imposte sul reddito	31.523		11.732
<b>REDDITO NETTO</b>	<b>23.031</b>	<b>-291.503</b>	<b>56.932</b>

Si precisa che nel corso del 2025 si è assistito ad un decremento dei costi del personale, rispetto alle annualità 2024 e 2023, tale decremento è dipeso da una serie di fattori quali le dimissioni di un responsabile con la qualifica di quadro, dal decesso di un dipendente nell'ultima parte dell'anno e dalla diminuzione dei costi del lavoro interinale. A questo proposito si ricorda inoltre che al fine di mantenere la continuità nell'erogazione di una serie di servizi, si è ricorso anche nel 2025 a lavoro somministrato ma in misura minore in quanto alcune attività sono state razionalizzate impiegando risorse interne.

Come negli anni precedenti anche per l'esercizio 2025 la politica adottata dalla società è stata quella di non aumentare i costi dei servizi verso i propri soci nonostante che negli ultimi anni i costi dei fornitori siano aumentati, aggravando di fatto il risultato negativo di gestione.

L'utile registrato nel 2025 rappresenta un risultato importante, viste le previsioni elaborate nella prima parte dell'anno 2025, tuttavia, tale risultato si discosta da quanto previsto dal budget del piano industriale 2022-2026, per le ragioni già addotte in occasione dell'approvazione del bilancio al 31.12.2024 in quanto pur avendo alcuni settori raggiunto un margine "eccezionale", tale margine non è stato sufficiente ad ottenere il risultato previsto in quanto il margine di altri settori si è rivelato di gran lunga inferiore alle previsioni, come ad esempio il settore delle Entrate, per le motivazioni che sono state accennate in precedenza.

### ***2.3.1.2 Analisi degli indicatori di risultato finanziari***

Di seguito vengono analizzati alcuni indicatori di risultato finanziari scelti tra quelli ritenuti più significativi in relazione alla situazione della società. Gli stessi sono suddivisi tra indicatori economici e patrimoniali.

#### **INDICATORI ECONOMICI**

Gli indicatori economici individuati sono: ROE, ROI e ROS.

#### **ROE (Return On Equity)**

##### *Descrizione*

È il rapporto tra il reddito netto ed il patrimonio netto (comprensivo dell'utile o della perdita dell'esercizio) dell'azienda.

Esprime in misura sintetica la redditività e la remunerazione del capitale proprio.

Numeratore		Denominatore	
Grandezza	Provenienza	Grandezza	Provenienza
Utile (perdita) dell'esercizio	E.21 (CE)	Patrimonio netto	A (SP-pass)

##### *Risultato*

31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025
2,16%	-37,69%	6,86%

Visto l'utile conseguito, l'indicatore è tornato positivo, rispetto all'anno precedente ed in misura maggiore rispetto al 2023 dal momento che l'utile del 2025 (grandezza a numeratore) risulta maggiore rispetto al 2023 mentre il patrimonio netto (grandezza al denominatore) nel 2025 risulta minore rispetto al 2023.

**ROI (Return On Investment)**

*Descrizione*

È il rapporto tra il reddito operativo e il totale dell'attivo.

Esprime la redditività caratteristica del capitale investito, ove per redditività caratteristica si intende quella al lordo della gestione finanziaria, delle poste straordinarie e della pressione fiscale.

Numeratore		Denominatore	
Grandezza	Provenienza	Grandezza	Provenienza
Reddito operativo	Reddito operativo (CE-rici)	Totale attivo	Totale attivo (SP-att)

*Risultato*

31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025
0,78%	-9,71%	1,46%

Visto l'utile conseguito, l'indicatore è tornato positivo rispetto al 2024 e risulta maggiore rispetto al 2023 in quanto il reddito operativo di quell'anno era inferiore rispetto a quello registrato nel 2025.

**ROS (Return On Sale)**

*Descrizione*

È il rapporto tra la differenza tra valore e costi della produzione e i ricavi delle vendite.

Esprime la capacità dell'azienda di produrre profitto dalle vendite.

Numeratore		Denominatore	
Grandezza	Provenienza	Grandezza	Provenienza
Differenza tra valore e costi della produzione	A-B (CE)	Ricavi delle vendite	A.1 (CE) oppure A.1 + A.3 (CE)

*Risultato*

31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025
0,43%	-5,04 %	0,69%

Visto l'utile conseguito, l'indicatore è tornato positivo rispetto al 2024 ed in linea con l'indicatore registrato nel 2023, in leggero aumento visto che la differenza tra il valore ed i costi della produzione risulta maggiore nel 2025 rispetto al 2023.

### **INDICATORI PATRIMONIALI**

Gli indicatori patrimoniali individuati sono il margine di struttura primario e il rapporto di indebitamento.

#### **Margine di Struttura Primario (detto anche Margine di Copertura delle Immobilizzazioni)**

##### *Descrizione*

Misura in valore assoluto la capacità dell'azienda di finanziare le attività immobilizzate con il capitale proprio, ovvero con le fonti apportate dai soci.

Permette di valutare se il patrimonio netto sia sufficiente o meno a coprire le attività immobilizzate.

Grandezza	Provenienza
Patrimonio netto – Immobilizzazioni	A (SP-pass) – B (SP-att)

##### *Risultato*

31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025
971.610	674.404	653.868

Il risultato del valore dell'indice 2025 risulta in linea con il 2024 in virtù degli investimenti operati; la diminuzione rispetto al dato 2023 è diretta conseguenza della copertura, mediante utilizzo delle riserve disponibili, della perdita di esercizio registrata nel 2024.

#### **Rapporto di Indebitamento**

##### *Descrizione*

Misura il rapporto tra il capitale raccolto da terzi, in qualunque modo procurato, ed il totale dell'attivo.

Permette di valutare la percentuale di debiti che a diverso titolo l'azienda ha contratto per reperire le fonti necessarie a soddisfare le voci indicate nel totale dell'attivo di stato patrimoniale.

Numeratore		Denominatore	
Grandezza	Provenienza	Grandezza	Provenienza
Totale passivo – Patrimonio netto	Totale passivo – A (SP-pass)	Totale attivo	Totale attivo (SP-att)

##### *Risultato*

31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025
71,93%	75,83%	75,69%

L'indice appare in lieve diminuzione rispetto all'anno precedente e di poco superiore al 2023, risentendo comunque favorevolmente delle misure statali tese a contrarre i tempi di pagamento da parte delle pubbliche amministrazioni che, per la natura strumentale della Società, rappresentano la totalità dei clienti.

### **2.3.1.3 Valutazione del rischio di crisi aziendale**

Ai sensi dell'art. 6, comma 2, del D.lgs. 175/2016 la società ha adottato, con deliberazione del consiglio di amministrazione del 28 settembre 2017, il programma di valutazione del rischio di crisi aziendale, individuando cinque "soglie di allarme" che scattano qualora si verifichi una delle seguenti condizioni:

- 1) la gestione operativa della società (differenza tra valore e costi della produzione: A meno B, ex articolo 2425 c.c.), sia negativa per tre esercizi consecutivi in misura pari o superiore al 15% del Patrimonio Netto;
- 2) le perdite di esercizio cumulate negli ultimi tre esercizi, al netto degli eventuali utili di esercizio del medesimo periodo, abbiano eroso il patrimonio netto in una misura superiore al 30%;
- 3) la relazione redatta del soggetto al quale è affidata la revisione legale dei conti o quella del collegio sindacale rappresentino dubbi di continuità aziendale;
- 4) l'indice di struttura finanziaria, dato dal rapporto tra patrimonio più debiti a medio e lungo termine e attivo immobilizzato, sia inferiore a 1 in una misura superiore al 40% (debiti a lungo termine + T.F.R. + Fondi Rischi + Patrimonio Netto / Totale Attivo Immobilizzato);
- 5) il peso degli oneri finanziari, misurato come oneri finanziari su fatturato, sia superiore all'8% per due anni consecutivi (Oneri Finanziari / Valore della Produzione).

Nello specifico, nessuna delle suindicate condizioni si è verificata nel corso dell'esercizio in quanto:

- 1) la gestione operativa della società risulta positiva per euro 49.842 (differenza tra valore e costi della produzione: A meno B, ex articolo 2425 c.c.);
- 2) l'esercizio 2025 ha fatto registrare un utile che, come detto, ammonta ad euro 56.932 mentre nell'esercizio 2024 è stata registrata una perdita pari a 291.503 euro ed infine l'esercizio 2023 chiudeva con un utile pari a 23.031 euro; la perdita del triennio 2023-2025, al netto degli utili di esercizio, non ha eroso il patrimonio netto in una misura superiore al 30% ;
- 3) la relazione redatta del soggetto al quale è affidata la revisione legale dei conti non contiene osservazioni ostative all'approvazione del bilancio d'esercizio;
- 4) l'indice di struttura finanziaria nel presente esercizio è ampiamente superiore ad 1, rispetto ai precedenti esercizi è diminuito come riportato nella seguente tabella ed in particolare rispetto al 2024 è diminuito in quanto la grandezza a denominatore (attivo immobilizzato) risulta superiore nel 2025 rispetto al 2024.

Numeratore		Denominatore	
Grandezza	Provenienza	Grandezza	Provenienza

Debiti a lungo termine + PN	SP Pass. (A+B+C+D oltre)	Attivo Immobilizzato	SP Att. (AI + All)
-----------------------------	--------------------------	----------------------	--------------------

*Risultato*

31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025
14,35	11,29	6,87

5) il peso degli oneri finanziari, euro 18.822, è assolutamente irrilevante rispetto all'ammontare complessivo dei ricavi caratteristici (voce A1 del conto economico) pari ad euro 7.447.854.

### **2.3.2 Commento ed analisi degli indicatori di risultato non finanziari**

Gli indicatori di risultato non finanziari tengono conto anche di valori non ricavabili dagli schemi di bilancio.

#### **2.3.2.1 Analisi degli indicatori di risultato non finanziari**

Di seguito vengono analizzati alcuni indicatori di risultato non finanziari scelti tra quelli ritenuti più significativi in relazione alla situazione della società.

#### **INDICATORI DI PRODUTTIVITA'**

##### **Costo del Lavoro su Ricavi**

###### *Descrizione*

Misura l'incidenza del costo del lavoro sui ricavi delle vendite.

Permette di valutare quanta parte dei ricavi è assorbita dal costo del personale.

Numeratore		Denominatore	
Grandezza	Provenienza	Grandezza	Provenienza
Costo per il personale	B.9 (CE)	Ricavi delle vendite	A.1 (CE) oppure A.1 + A.3 (CE)

*Risultato*

31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025
32,88%	36,32%	27,93%

Nel 2025 tale indicatore risulta diminuito quasi di 10 punti rispetto al 2024 e di 5 punti rispetto al 2023, dimostrando che nel 2025 l'incidenza del costo del lavoro sui ricavi si è ridotta rispetto alle precedenti annualità sia per una riduzione dei costi del personale che per un aumento dei ricavi delle vendite.

**Valore Aggiunto Operativo per Dipendente***Descrizione*

Misura il valore aggiunto operativo per dipendente.

Permette di valutare la produttività dell'azienda sulla base del valore aggiunto pro capite.

Numeratore		Denominatore	
Grandezza	Provenienza	Grandezza	Provenienza
Valore aggiunto operativo lordo	Valore aggiunto (CE-ricl) + A.5 (CE)	Numero medio di dipendenti	Nota integrativa

*Risultato*

31.12.2023	31.12.2024	31.12.2025
2.388	-6.700	2.766

Il dato rappresentato da questo indicatore risulta positivo rispetto al 2024 ed in miglioramento rispetto al 2023, in quanto rispetto a quell'anno, il numero medio di dipendenti è diminuito, incrementando di conseguenza il valore dell'indicatore.

**2.3.2.2 Informazioni relative alle relazioni con il personale**

Ad integrazione di quanto riferito nella Nota Integrativa si precisa quanto segue.

Le persone che risultano complessivamente dipendenti (a tempo indeterminato o determinato) di AS2 srl al 31 dicembre 2025 sono le seguenti:

37 dipendenti a tempo indeterminato;

La composizione del personale della società al 31 dicembre 2025 era di n. 26 uomini e n. 11 donne.

Nel corso dell'anno

- 1 dipendente a tempo indeterminato si è licenziato
- 1 dipendente a tempo determinato si è licenziato

Inoltre nell'ottobre del 2025 un dipendente a tempo indeterminato è deceduto.

Le politiche di formazione del personale nel 2025 hanno riguardato in particolar modo:

- la sicurezza nei luoghi di lavoro e sono state coordinate da un Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione interno, che si avvale della consulenza di un professionista esterno;
- corso di formazione relativo all'utilizzo dell'intelligenza artificiale;
- corso di formazione relativo al modello organizzativi di gestione della salute e sicurezza su lavoro, modello implementato dalla società nel corso del 2024;
- corsi di formazioni legati ai servizi di supporto alle polizie locali;
- corso di formazione inserente alla revisione del modello organizzativo aziendale 231 con particolare

- riferimento alla segnalazione degli illeciti (whistleblowing)

### **3 Informazioni sui principali rischi ed incertezze**

Nel capitolo che segue vengono analizzati i principali rischi ed incertezze finanziari e non finanziari.

#### **3.1 Rischi finanziari**

Il Bilancio 2025 di AS2 non ha registrato, rispetto all'anno precedente, significative variazioni delle disponibilità liquide a fine esercizio, garantendo un ordinato svolgimento dell'attività sociale.

Si è continuato a prestare attenzione al contenimento dell'impatto sul conto economico degli oneri finanziari, che per il 2025 risultano inferiori rispetto all'esercizio precedente.

La gestione finanziaria non manifesta particolari profili di rischio data la solvibilità (per definizione) dei propri clienti, la presenza di una quota ridottissima di debiti a lungo termine (circa 0,3% del totale dei debiti) e la mancanza di investimenti effettuati utilizzando capitale di terzi.

#### **3.2 Rischi non finanziari**

L'azienda è dotata di una buona stabilità, ma vanno comunque svolte analisi dei possibili rischi ed opportunità, come di seguito riportate in termini di punti di forza e di debolezza.

Analisi dei punti di forza:

- Consolidata esperienza nella gestione di servizi ICT;
- *Know-how* maturato nella gestione delle entrate (riscossione e ricerca evasione) e nei servizi a supporto delle Polizie Locali;
- Dinamismo e capacità di espansione del settore Progettazione;
- Capacità di adattamento e flessibilità organizzativa e professionale;
- Marginalità di alcuni servizi, che ha consentito il riconoscimento di sconti agli Enti affidanti.

Analisi dei punti di debolezza:

- Durata media degli affidamenti breve, di media dell'ordine di un anno, e solo nei servizi più importanti dal punto di vista dei ricavi la durata dei contratti si sta portando quanto meno al triennio, fattore indispensabile per consentire investimenti;
- Affidamento dei servizi ad As2 nei vari settori, con esclusione del supporto alla polizia locale per gestione C.d.S., tuttora limitato a un numero esiguo dei Soci (Enti locali, Enti e Consorzi della provincia);
- Affidamento ad aziende operanti nel libero mercato di servizi sviluppati da As2 S.r.l., che, quale Società riconosciuta "In house providing" potrebbe beneficiare, normativamente, di tale riconoscimento per affidamento diretto motivato da tutti i soci dei servizi richiesti o necessari forniti da As2; in tal senso, nell'anno in riferimento, è stata confermata e riconosciuta formalmente tale qualifica

della Società;

- Perdita di fatturato derivante dal passaggio dalla TARI (tassa rifiuti) alla tariffazione puntuale, ora gestita da Ecoambiente Srl; il superamento di tale criticità potrebbe essere favorito dall'ingresso di quest'ultima nella compagine sociale di AS2 e nella ripresa della collaborazione con la stessa società Ecoambiente;
- Impossibilità di poter erogare, su richiesta dei Soci, nuovi servizi, in quanto non previsti nell'oggetto sociale dello statuto; inoltre la stessa durata della società, che termina al 31.12.2030, costituisce di fatto una grave criticità in relazione a possibili affidamenti con durata superiore a tale data; per entrambi tale criticità risulta necessario un aggiornamento del vigente Statuto finalizzato al loro superamento;
- Tra i rischi di fonte esterna restano rilevanti quelli relativi al quadro normativo, con particolare riguardo ai servizi di riscossione ed al Codice della Strada e della gestione degli appalti.

#### **4 Attività di ricerca e sviluppo**

La società ha deliberato nel 2023 il finanziamento, a partire dal 2024, di un dottorato di ricerca con l'Università di Ferrara, Facoltà di Architettura, allo scopo di elaborare un modello per la gestione dell'efficientamento energetico nell'ambito della pubblica amministrazione, tenendo conto che di particolari strumenti quali ad esempio la creazione di Comunità Energetiche ed in riferimento ai finanziamenti previsti per iniziative in questo settore (bandi PNRR in particolare).

#### **5 Rapporti con imprese controllate, collegate, controllanti**

Ad integrazione di quanto riferito nella Nota Integrativa, si precisa quanto segue.

La società non appartiene ad alcun gruppo e non detiene, sia direttamente che indirettamente, partecipazioni in altre imprese.

#### **6 Numero e valore nominale delle azioni proprie e delle azioni o quote di società controllanti**

Nulla.

#### **7 Numero e valore nominale delle azioni proprie e delle azioni o quote di società controllanti acquistate o alienate**

Nulla.

## 8 Fatti di rilievo avvenuti dopo la chiusura dell'esercizio

Sono proseguiti, anche nel 2026, contatti con Enti e Consorzi esterni alla compagine societaria, al fine di reperire nuovi affidamenti.

Tale soluzione potrebbe risultare di utilità marginale nel breve periodo, ma nel lungo periodo dovrebbe prevedere l'allargamento della compagine societaria con nuovi Soci, attraverso la cessione di quote attualmente disponibili, al fine di operare in futuro quale Società in house anche nei confronti di tali nuovi soggetti giuridici.

Per quanto riguarda i Soci nei primi mesi del 2026 sono stati presi contatti con una serie di Comuni per supportarli nella richiesta di finanziamento "Risorse in Comune" e nell'acquisizione dei servizi e prodotti forniti da AS2.

Si evidenzia, inoltre, che il Consiglio di Amministrazione ha proseguito e si trova attualmente in fase di completamento del processo di definizione e formalizzazione della struttura organizzativa aziendale. Tale processo si inserisce nell'ambito delle attività di avvio e consolidamento operativo della Società ed è finalizzato a garantire un adeguato assetto organizzativo, amministrativo e contabile.

In particolare, l'attività in corso riguarda:

- la definizione dell'organigramma e del funzionigramma aziendale, con individuazione delle unità organizzative e delle relative responsabilità;
- l'attribuzione di deleghe e poteri operativi, in coerenza con i principi di segregazione delle funzioni e di controllo interno.

Ulteriori obiettivi da perseguire in una seconda fase sono i seguenti:

- la formalizzazione dei principali processi aziendali e delle procedure operative, con particolare riferimento alle aree amministrativo-contabile, gestionale e di erogazione dei servizi;
- l'implementazione di presidi organizzativi idonei a garantire efficacia, efficienza e controllo dei rischi aziendali.

Il Consiglio di Amministrazione ritiene che il completamento di tale assetto organizzativo rappresenti un passaggio fondamentale per il pieno sviluppo delle attività societarie e per il raggiungimento degli obiettivi strategici definiti. Alla data di redazione della presente relazione, le attività risultano in fase avanzata e si prevede la loro conclusione nel breve periodo.

Inoltre il Consiglio informa i Soci che in data 14 gennaio 2026 è stato notificato via pec la citazione in giudizio per il ricorso intentato dagli eredi del signor Emanuele Ulisse, ex amministratore della società, avanti il Tribunale ordinario di Venezia sezione Contenzioso, con udienza fissata al 25 Febbraio 2026, ricorso inerente il pagamento agli eredi citati di un importo pari a 9.898,08 relativo alle somme residue non distribuite dei compensi degli amministratori della società a far data dal 1 gennaio 2015. La società si è costituita avanti il citato Tribunale dando mandato all'avv. Paola Moretti, iscritta all'Albo degli Avvocati di Treviso ed appartenente all'Associazione Veneta degli Avvocati Amministrativisti. Si è svolta la prima udienza il 25 Febbraio scorso che si è conclusa con l'aggiornamento dell'udienza al 15 aprile 2026, avendo

accolto il Giudice la richiesta della controparte di poter disporre di un differimento temporale al fine di produrre ulteriore documentazione.

## **9 Evoluzione prevedibile della gestione**

In controtendenza a quanto indicato nella relazione di gestione dell'anno 2024 ed alle previsioni dell'andamento aziendale del primo semestre dello scorso anno, la seconda parte dell'esercizio 2025 ha visto un miglioramento dei conti aziendali, che hanno permesso di conseguire un utile pari a Euro **56.931,51**,

Tuttavia, nonostante il risultato positivo, persistono ad oggi ancora motivi di incertezza connessi al mancato completamento della riorganizzazione della struttura, descritta al punto precedente.

Sarà inoltre importante, come avvenuto nel corso del 2025, sensibilizzare tutti i Soci ad un maggior ricorso alla propria azienda per l'acquisizione di servizi, con affidamenti di durata pluriennale che consentano anche di operare investimenti in termini di ulteriori competenze, ricerca e sviluppo.

Si ribadisce, a questo proposito, un tema importante da sottoporre ai soci ovvero la necessità di prolungare la durata della società che attualmente cesserà al 31.12.2030.

## **10 Elenco delle sedi secondarie**

Non vi sono sedi secondarie.

## **11 Privacy - GDPR**

La società ha provveduto agli adempimenti relativi alla normativa (D Lgs. 196/2003 e successive modificazioni) in materia di protezione dei dati personali ed in particolare sono state attivate le procedure previste dal nuovo regolamento europeo sulla protezione dei dati (GDPR), svolgendo un'intensa attività con il DPO al fine di elaborare un modello organizzativo per la gestione dei processi, vista la complessa articolazione dei servizi gestiti dalla società.

## **12 Programma per la prevenzione della corruzione**

La società ha provveduto agli adempimenti di cui alla normativa vigente (D Lgs 33/2013 e D Lgs 39/2013) in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza.

Va rilevato che la Società ha adottato il Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo di cui al D.Lgs. 231/2001 e Codice Etico. Anche nel corso del primo semestre 2025 sé stata data diffusione della revisione modello organizzativo di gestione della salute e sicurezza sul lavoro.

### **13 Relazione sul governo societario**

Ai sensi dell'art. 6, comma 4, del D.lgs. 175/2016 la società pubblicherà sul proprio sito internet sezione "amministrazione trasparente", unitamente al bilancio d'esercizio approvato dall'assemblea dei soci, la relazione annuale sul governo societario.

Per il Consiglio di Amministrazione

La Presidente

**dott.ssa Maria Cristina Assennato**

